



Presidenza del Consiglio dei Ministri

*Dipartimento per gli affari giuridici e legislativi*

## Valutazione del NUVIR

VIII 111/24 del 5/6/2024<sup>1</sup>

### 1. Titolo del provvedimento

Schema di decreto del Presidente della Repubblica che recante “Regolamento concernente disposizioni sul personale ispettivo del Sistema Nazionale a Rete per la Protezione dell’Ambiente (SNPA) ai sensi dell’articolo 14, comma 3, della legge 28 giugno 2016, n. 132”.

### 2. Oggetto

Lo schema di provvedimento disciplina le modalità di individuazione del personale ispettivo nell’ambito del Sistema Nazionale a Rete per la Protezione dell’Ambiente (SNPA), le competenze del menzionato personale, i criteri generali per lo svolgimento delle attività ispettive, nonché le modalità per la segnalazione di illeciti ambientali. Lo schema adotta, altresì, il “Codice etico del personale del Sistema Nazionale a Rete per la Protezione dell’Ambiente (SNPA) incaricato degli interventi ispettivi”.

### 3. Valutazione

La valutazione del Nucleo è che, per i motivi di seguito illustrati, l’attività di analisi, così come rendicontata nella Relazione Air, risulta adeguata.

Tale valutazione segue due precedenti valutazioni del NUVIR (VI 196/23 e VII 72/2024), con cui, tenuto anche conto delle modifiche *medio tempore* apportate allo schema di decreto, si invitava l’Amministrazione a integrare i seguenti aspetti:

- L’analisi del contesto, fornendo una descrizione delle caratteristiche portanti dell’attuale sistema di individuazione e formazione del personale ispettivo, nonché delle modalità e delle regole secondo cui si svolgono le ispezioni. In particolare, la relazione avrebbe evidenziare gli aspetti critici del sistema vigente o, comunque, i problemi a cui l’intervento normativo intende fare fronte;
- Dati relativi all’attività ispettiva registrata negli ultimi anni, dando altresì conto delle differenze settoriali e territoriali. A titolo di esempio:
  - numero di ispettori in servizio;
  - numero annuo di segnalazioni pervenute, per tipologia di segnalante;
  - numero annuo di interventi ispettivi per settore;

<sup>1</sup> Valutazione del Nucleo di valutazione dell’Impatto della regolamentazione (in breve, NUVIR) ai sensi dell’art. 2 comma 10 dPCM 15 settembre 2017, n. 169 e dell’art. 2 comma 1 dPCM 19 ottobre 2022.

- numero annuo di illeciti ambientali rilevati;
  - sanzioni irrogate annualmente.
- 
- Dati relativi alle incompatibilità e agli eventuali casi di conflitto di interessi rilevati negli ultimi anni.
  - Le opzioni considerate, illustrando le alternative tecniche esaminate in merito ai principali contenuti dello schema di provvedimento
  - L'analisi degli impatti: evidenziando le principali innovazioni apportate dal provvedimento in merito all'organizzazione delle Amministrazioni coinvolte, con particolare riguardo alle modalità operative di individuazione degli ispettori e di svolgimento delle ispezioni, tenuto conto degli impatti che tali modifiche potranno produrre sull'efficacia e sull'imparzialità del sistema ispettivo.

A seguito della valutazione del NUVIR l'Amministrazione ha integrato la relazione Air coerentemente con le principali osservazioni formulate.

In particolare, ha approfondito significativamente l'analisi del contesto, descrivendo la genesi e le principali caratteristiche del sistema ispettivo attuale, le differenze territoriali e i problemi esistenti. Ha fornito, inoltre, dati relativi al sistema delle ispezioni ambientali (inclusi i casi di conflitto di interessi) derivanti da una indagine dell'intero SNPA negli ultimi 3 anni, che forniscono evidenza empirica dei limiti del sistema attuale, con particolare riferimento alla disomogeneità della qualifica di ispettore e alla disciplina delle incompatibilità. Il contesto in tal modo descritto fornisce una adeguata base informativa per comprendere le motivazioni dell'intervento normativo e si collega chiaramente agli obiettivi perseguiti e alle misure proposte.

In secondo luogo, è stata integrata la sezione relativa alle opzioni, descrivendo gli strumenti operativi che, a legislazione vigente, sono stati apprestati per affrontare, almeno parzialmente, alcune disfunzionalità del sistema ispettivo. Non sono state descritte opzioni alternative.

Infine, l'analisi degli impatti è stata arricchita con una descrizione delle principali novità introdotte e dei benefici attesi, confermando la previsione circa l'assenza di svantaggi derivanti dall'intervento normativo.

\* \* \*