



PROGETTI NORMATTIVA E X – LEGES

RELAZIONE

SUI RISULTATI RAGGIUNTI NELL'ATTUAZIONE DEI PROGETTI
NORMATTIVA E X-LEGES E SULLE LORO PROSPETTIVE DI SVILUPPO

(articolo 1, comma 313, della legge 27 dicembre 2013, n. 147)

MAGGIO 2023 - APRILE 2024

In ottemperanza a quanto previsto dall'articolo 1, comma 313, della legge 27 dicembre 2013, n. 147 (cd. Legge di stabilità 2014), la presente relazione fornisce elementi informativi sulla gestione dei progetti Normattiva e x-leges e sulle loro prospettive di sviluppo, dando conto delle rispettive fasi progettuali nel periodo intercorrente da maggio 2023 ad aprile 2024.

Si evidenzia che nel corso dell'anno 2023, grazie all'intensa attività del Comitato di gestione del portale Normattiva (istituito con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri del 4 settembre 2015), riunitosi dodici volte nel periodo di riferimento, è stata data attuazione alla Convenzione quadro 2022-2024, sottoscritta digitalmente il 14 novembre 2022 dal Capo del Dipartimento per gli affari giuridici e legislativi e dall'Amministratore delegato dell'Istituto Poligrafico e Zecca dello Stato-IPZS, previa acquisizione delle intese da parte dei Segretari Generali della Camera dei deputati e del Senato della Repubblica.

PROGETTO NORMATTIVA

1. ATTUAZIONE DELLA CONVENZIONE QUADRO

La citata Convenzione quadro, registrata dalla Corte dei conti il 15 dicembre 2022, ha effetti fino al 7 dicembre 2024 per un costo complessivo pari a euro 1.673.890,22 (euro 1.372.041,16 più IVA al 22%), di cui euro 625.380,00 (euro 512.606,56 più IVA al 22%), corrispondenti a circa al 37% della somma complessiva, destinati alle attività di realizzazione degli sviluppi evolutivi del portale, da attuare mediante specifici Accordi esecutivi, di cui si dirà in seguito.

La scelta di destinare euro 625.380,00 a tali attività denota la volontà del menzionato Comitato di gestione di rendere più fruibile e accessibile il servizio reso, nonché contestualmente di attuare ogni utile iniziativa volta a fornire ai fruitori del portale *Normattiva* ulteriori servizi innovativi.

La Convenzione assicura, da un lato, la gestione e la manutenzione delle attività correnti (art. 2, paragrafo 2.1, lett. *a*), *b*), *c*)), con l'aggiornamento dei contenuti informativi della banca dati mediante, ad esempio, l'aggiornamento in multivigenza degli atti normativi, la marcatura degli atti nel formato OASIS AKOMANTOSO e l'aggiornamento dei dizionari alla base del funzionamento del nuovo motore di ricerca e, dall'altro, l'evoluzione dell'omonimo portale (art. 2, paragrafo 2.1, lett. *d*) ed *e*))¹.

Per quanto riguarda la realizzazione della attività evolutive, l'art. 2, paragrafo 2.4. della Convenzione quadro demanda alla stipula di specifici Accordi esecutivi la realizzazione delle stesse.

Premesso quanto sopra, nel rammentare che in data 22 marzo 2023, come già illustrato nella relazione al Parlamento maggio 2022 - aprile 2023, è stato sottoscritto digitalmente tra la Presidenza del Consiglio dei ministri (PCM) e l'Istituto Poligrafico e Zecca dello Stato (IPZS) - per un importo pari ad euro 70.093,05 (settantamilanovantatrè/05) comprensivo di I.V.A. al 22% - l'“*Accordo esecutivo per il superamento della visualizzazione a “80 Colonne” e l'adozione della modalità di visualizzazione responsive del portale Normattiva*”, si fa presente quanto segue.

2. ACCORDO ESECUTIVO PER IL SUPERAMENTO DELLA VISUALIZZAZIONE A “80 COLONNE”

Ai fini dell'attuazione dell'Accordo esecutivo in esame – secondo quanto previsto dal relativo art. 4 – si è provveduto, in data 21 luglio 2023, a designare la

¹ Per aggiornamento dei dizionari alla base del funzionamento del nuovo motore di ricerca, si intende l'attività di analisi condotta dalla Redazione nell'individuazione delle parole-chiave (es. superbonus, taglia-leggi, codice civile, ecc.), necessarie a facilitare la ricerca degli utenti, da inserire nel dizionario utilizzato dal motore di ricerca e nell'individuazione degli atti normativi, pubblicati nella Banca dati, da associare alle suddette parole chiave.

Commissione di collaudo, riunitasi nelle date 26 luglio 2023, 1° agosto 2023 e 18 settembre 2023.

Conclusi i lavori di collaudo da parte della citata Commissione, IPZS ha provveduto alla messa in linea del sito *responsive*. Nel prendere atto di alcune criticità emerse (sono stati rilevati errori nelle funzionalità di consultazione del testo degli articoli e di visualizzazione dell'atto intero), si è provveduto a richiedere a IPZS una dettagliata relazione riguardante il malfunzionamento del sito verificatosi dal 16 al 22 ottobre 2023, unitamente al calcolo delle penali da applicare.

Preso atto del calcolo delle penali, effettuato anche tramite il coinvolgimento dell'AgID, ammontanti a euro 1.981,30, il Comitato ha approvato la relazione sul malfunzionamento e ha conferito mandato all'Ufficio competente della PCM per dare corso agli adempimenti relativi al pagamento delle spettanze dovute all'Istituto Poligrafico per la realizzazione dell'Accordo esecutivo "80 colonne", pari a euro 68.111,75 (sessantottomilacentoundicimila/75) comprensivo di I.V.A. al 22%.

Tra le nuove funzionalità collegate alla visualizzazione "80 colonne" (c.d. *responsive*) si evidenzia:

- l'utilizzo di un nuovo *font*;
- la visualizzazione in modalità *responsive* sia del testo normativo e sia degli eventuali formati non testuali allegati al testo stesso (es. tabelle, elenchi, formule, ecc.). Tale modalità consente di adattare graficamente, in maniera automatica, testo e allegati, a qualsiasi dispositivo dal quale si effettua l'accesso sulla banca dati *Normattiva* (*pc, tablet, smartphone*);
- la presenza di una nuova funzione che permette, cliccando sulla voce "visualizza atto intero", di visualizzare direttamente l'intero atto normativo (attualmente accessibile solo dalla funzione "esporta", selezionando uno dei vari formati disponibili);

- la possibilità di ottenere un testo stampabile “pulito” (ossia privo di collegamenti ipertestuali);
- la visualizzazione corretta delle vocali accentate (che fino ad allora risultavano apostrofate);
- la possibilità per l’utente di selezionare il formato di *export* del documento e di avviare il *download* degli stessi in diversi formati (XML; HTML; EPUB; RTF);
- la presenza nel menu “*Approfondimenti*” della sezione “*Atti parlamentari*” che consente il collegamento ai siti di Camera e Senato, anche con riferimento ai decreti legislativi;
- la presenza nel menu “*Approfondimenti*” di un collegamento diretto ai decreti attuativi delle norme primarie, con l’indicazione degli articoli/commi interessati nella descrizione, realizzato grazie alla collaborazione del Dipartimento per il programma di Governo della Presidenza del Consiglio, che gestisce il portale istituzionale *Monitor*.

3. ULTERIORI ACCORDI ESECUTIVI IN FASE DI PERFEZIONAMENTO

- **Accordo esecutivo relativo alla creazione del portale “OPEN DATA”**
Normattiva

Parallelamente alle sopra descritte attività, il menzionato Comitato di gestione del portale *Normattiva* ha proseguito i propri lavori al fine di porre in essere ulteriori attività evolutive, da declinarsi con la predisposizione e approvazione di specifici Accordi esecutivi (art. 2, punto 2.1, lett. *d*)).

Tra le attività evolutive previste dalla nuova Convenzione, particolare rilevanza riveste lo sviluppo di un’apposita funzionalità che consenta il *download* di collezioni di atti normativi nelle varie versioni vigenti anche in vista della realizzazione di un nuovo portale *open data* (art. 2. Paragrafo 2.1, lett. *d.*), punto *d.3*)).

Al riguardo, si rappresenta che in data 18 gennaio 2024, il Comitato di gestione ha approvato l'Accordo Esecutivo per la creazione del portale *open data Normattiva*, trasmettendolo successivamente ad AgID, con nota del 12 ottobre 2023, ai sensi del paragrafo 3.3 della menzionata Convenzione quadro, al fine di acquisire il prescritto parere di congruità economica e tecnica di cui all'art. 14-*bis*, comma 2, lettera *f*), del decreto legislativo 7 marzo 2005 n. 82.

Più in dettaglio si evidenzia che l'Accordo in parola è volto alla creazione di un portale *open data* in grado di rendere disponibili, in formato aperto e riutilizzabile, gli atti normativi pubblicati in multivigenza su *www.normattiva.it*, attraverso la realizzazione di un sistema di interrogazione ed esportazione dei dati contenuti nella banca dati *Normattiva*. Esso mira a consentire l'estrazione di collezioni di atti con testo in formato "originale", vigente ad una data e in multivigenza. Si persegue, così, l'obiettivo di offrire ai cittadini un servizio più completo, più efficiente in termini di ricerca e visualizzazione dei contenuti e a garantire il riuso e la valorizzazione dei dati contenuti sul portale, in ottemperanza a quanto previsto dal decreto legislativo 8 novembre 2021, n. 200.

Il progetto alla base del citato Accordo prevede il potenziamento del portale *Normattiva* attraverso strumenti di diffusione di dati giuridici nel rispetto delle linee guida AgID sull'accessibilità degli strumenti informatici e sulle regole tecniche sull'apertura dei dati e il riutilizzo dell'informazione del settore pubblico.

Il rilascio su collaudo degli sviluppi realizzati dovrà avvenire entro sei mesi a decorrere dalla data di sottoscrizione del menzionato Accordo, il cui *iter* di perfezionamento è in fase di conclusione.

Il costo complessivo è di euro 151.674,20 (euro 185.042,52 più IVA al 22%). A tale importo andranno ad aggiungersi i costi relativi alla conduzione del primo anno pari a euro 37.594,50 (euro 45.865,29 più IVA al 22%) e i costi annuali dell'infrastruttura pari a euro 19.060,90 (euro 23.254,30 più IVA al 22 %). Tali

voci rappresentano massimali di spesa che saranno determinati all'esito dell'effettivo rilascio delle nuove funzionalità.

- **Accordo esecutivo per la creazione dell'APP *Normattiva*.**

Nel corso della riunione del 18 gennaio 2024 il Comitato di gestione del portale *Normattiva* ha provveduto ad approvare, in via preliminare, l'Accordo relativo alla creazione dell'APP *Normattiva* per un importo complessivo pari a euro 93.185,20 (euro 113.685,94 più IVA al 22%).

L'Accordo, in fase di perfezionamento, prevede l'erogazione di servizi professionali finalizzati alla realizzazione di:

- un'APP per *smartphone* iOS e Android, scaricabile gratuitamente dagli store Apple e Android, che consente di:
 - consultare gli atti normativi in multivigenza presenti nella banca dati del portale *Normattiva* (www.normattiva.it/), sia integralmente che parzialmente, potendo accedere anche alle relative funzionalità di navigazione attualmente disponibili (es. “*Approfondimenti*”);
 - effettuare operazioni di ricerca sugli atti pubblicati;
 - salvare ed eventualmente condividere gli atti consultati;
- un sistema di API (*Application Programming Interface*) di interrogazione ed esportazione dei documenti contenuti nella banca dati *Normattiva*, progettate al fine di fornire atti o collezioni di essi, selezionati attraverso opportuni criteri, con testo in formato “originale”, vigente ad una data (anche detti *point-in-time*) o in multivigenza.

Tali API saranno utilizzate esclusivamente dall'app *Normattiva* per garantirne il funzionamento e costituiranno di fatto il “*backend*” dell'APP stessa.

In sede di Comitato si è convenuto sull'opportunità di elaborare una prima versione base dell'APP e delle sue funzionalità; successive evoluzioni dell'APP medesima e ulteriori caratteristiche, nonché i costi e i tempi di realizzazione potranno essere definiti e regolamentati con futuri accordi esecutivi.

- **Accordo esecutivo relativo alla classificazione degli atti normativi**

Un ulteriore Accordo esecutivo in fase di definizione riguarda la classificazione a livello di atto normativo e di articolo utilizzando il *thesaurus EuroVoc*², *standard* di riferimento dell'Unione Europea.

Tale progettualità, che vede il coinvolgimento anche del Dipartimento per le riforme istituzionali della Presidenza del Consiglio dei ministri, è finalizzata ad arricchire l'esperienza dell'utente di *Normattiva*, semplificando la ricerca normativa e la consultazione delle informazioni attraverso l'impiego di cataloghi di materie.

In tale contesto, peraltro, nel solco della collaborazione già avviata con il suddetto Dipartimento per le riforme istituzionali e che ha coinvolto il Dipartimento per gli affari giuridici e legislativi della Presidenza del Consiglio dei ministri (DAGL) in qualità di partner all'interno del PON *governance*, si inserisce un'ulteriore iniziativa discussa in sede di Comitato di gestione del portale *Normattiva* nelle riunioni del 23 febbraio 2024 e del 20 marzo 2024, volta a realizzare all'interno della *homepage* del portale *Normattiva* delle seguenti sezioni o aree tematiche:

- un archivio storico che consenta di individuare i provvedimenti prerepubblicani la cui abrogazione è all'esame del Parlamento;
- una sezione di ricerca semplificata e guidata attraverso icone selezionabili che consenta di visualizzare gli elenchi delle norme aggregate che hanno costituito oggetto delle attività di classificazione nell'ambito del menzionato PON *governance* (quali, ad esempio, la disabilità e le energie rinnovabili).

4. MANUTENZIONE ORDINARIA DEL PORTALE *NORMATTIVA*

Parallelamente alle suddette attività è stata assicurata, nel periodo di riferimento, la gestione in via ordinaria del Portale *Normattiva*.

In particolare, il Poligrafico per il periodo aprile 2023 - maggio 2024 ha garantito l'aggiornamento in multivigenza degli atti normativi con le modifiche

² EuroVoc è il *thesaurus* multilingue e multidisciplinare dell'Unione Europea.

apportate da atti numerati e non numerati pubblicati quotidianamente; l'attività di "correlazione" tra gli atti normativi e altri atti ad essi collegati; la marcatura degli atti nel formato OASIS AKOMA NTOSO; la verifica e l'integrazione della marcatura dei nuovi atti pubblicati, sia in originale che in multivigenza; la marcatura in OASIS AKOMA NTOSO delle novelle introdotte dagli atti aggiornanti pubblicati e delle modifiche introdotte negli atti aggiornati.

Al riguardo, si precisa che le attività di verifica di competenza del Comitato di gestione sulle attività svolte dal Poligrafico si sono concluse con la presentazione, da parte di quest'ultimo, dei relativi rapporti di riepilogo, contenenti la consuntivazione dei livelli di prestazione dei servizi erogati nel periodo di riferimento. Conseguentemente, previa approvazione della relazione di verifica da parte del Comitato di gestione del portale *Normattiva*, si è provveduto a dare corso agli adempimenti relativi al pagamento delle spettanze dovute all'IPZS.

5. SITUAZIONE FINANZIARIA DEL CAPITOLO 119 DEDICATO AL PORTALE *NORMATTIVA*

Il progetto *Normattiva* è finanziato a valere sul Capitolo n. 119 "*Fondo per l'informatizzazione e la classificazione della normativa vigente*" della PCM.

Le somme complessivamente assegnate nell'anno 2023 per gli interventi di cui al capitolo 119, sono state pari a euro 656.522,00, quale somma oggetto dello stanziamento iniziale in conto competenza.

Ciò premesso, si è provveduto al pagamento all'IPZS delle seguenti spettanze:

- decreto di pagamento del 7 giugno 2023, per un importo complessivo pari a euro 80.654,63 relativo alla Convenzione quadro per l'aggiornamento dei contenuti in multivigenza, la manutenzione correttiva e gli sviluppi evolutivi del portale *Normattiva* - periodo di attività 8 ottobre 2022 – 7 dicembre 2022);
- decreto di pagamento del 16 ottobre 2023, per un importo complessivo pari a euro 218.048,37, relativo alla sopra citata Convenzione quadro per

l'aggiornamento dei contenuti in multivigenza, la manutenzione correttiva e gli sviluppi evolutivi del portale *Normattiva*- periodo di attività 8 dicembre 2022 – 7 giugno 2023);

- decreto di pagamento del 15 dicembre 2023, per un importo complessivo di euro 68.288,70 per il pagamento dell'attuazione del citato *Accordo esecutivo per il superamento della visualizzazione a "80 colonne" e l'adozione della modalità di visualizzazione "responsive" del portale Normattiva*, nell'ambito della sopra menzionata Convenzione quadro, sottoscritto in data 21 marzo 2023 tra la Presidenza del Consiglio dei ministri e l'IPZS.

Il totale degli ordini di pagamento in conto competenza, nel periodo maggio 2023- aprile 2024 è stato di euro 366.991,07.

6. PROGETTO X-LEGES - STATO DI ATTUAZIONE E POSSIBILI PROSPETTIVE DI SVILUPPO

Il progetto *x-leges* era previsto dall'articolo 1, comma 312, della legge 27 dicembre 2013, n. 147 (legge di stabilità per il 2014) ed era finalizzato a realizzare la trasmissione telematica tra organi costituzionali degli atti normativi, la completa informatizzazione del procedimento di formazione degli atti normativi e delle deliberazioni adottate dal Consiglio dei ministri nonché l'alimentazione automatica della Gazzetta Ufficiale.

Gli obiettivi, in particolare, erano i seguenti:

- il tracciamento dell'*iter* di approvazione dei provvedimenti;
- la gestione della documentazione e le informazioni relative all'*iter*;
- l'informatizzazione delle fasi di invio dei provvedimenti normativi;
- la garanzia della trasparenza del fascicolo informatico dei provvedimenti.

Ciò detto, si segnala che la suddetta norma ha istituito un fondo apposito presso la Presidenza del Consiglio dei ministri con dotazione complessiva pari ad euro

1.500.000,00, di cui euro 200.000,00 per l'anno 2014, euro 400.000,00 per l'anno 2015, euro 300.000,00 per l'anno 2016, euro 200.000,00 per l'anno 2017, euro 200.000,00 per l'anno 2018 ed euro 200.000,00 per l'anno 2019.

Sotto il profilo finanziario/contabile si fa presente che il capitolo 182 dedicato al progetto *x-leges*, denominato “*Fondo per il completamento e lo sviluppo del progetto x-leges*”, non è stato rifinanziato né con la legge di bilancio per l’anno 2022 (legge n. 234 del 30 dicembre 2021) né con la legge di bilancio per l’anno 2023 (legge n. 197 del 29 dicembre 2022), né con la legge di bilancio per l’anno 2024 (legge n. 213 del 30 dicembre 2023) Ad oggi, pertanto, non vi sono risorse finanziarie disponibili ai fini dell’implementazione del progetto di cui trattasi, che deve quindi considerarsi esaurito.

Ciò nonostante, ferme restando le necessarie valutazioni e conseguenti decisioni politiche sul punto, sono allo studio nuove funzionalità della piattaforma finalizzate a proporre un aggiornamento del progetto *x-leges*, anche con il supporto e il coinvolgimento degli altri attori istituzionali interessati (in particolare, Senato della Repubblica e Camera dei deputati) attualizzandolo alla luce delle intervenute evoluzioni dello sviluppo tecnologico.

Al riguardo, sono allo studio diverse opzioni per il rilancio dell’idea che era alla base del progetto originario, avvalendosi anche del supporto del Dipartimento dei servizi strumentali della Presidenza del Consiglio dei ministri.

La realizzazione di un flusso interamente digitale consentirebbe di semplificare e rendere più efficiente il processo di elaborazione e di trasmissione dei flussi documentali sia all’interno del DAGL sia tra le diverse Amministrazioni interessate. Tale progetto si inserirebbe, poi, nel più ampio processo di digitalizzazione dell’attività normativa promosso dal Governo. Per dar vita al progetto si renderà necessario il coinvolgimento di tutti gli attori istituzionali interessati, onde assicurarne l’effettiva attuazione, fermo restando che la fase di studio delle ipotesi di rilancio del progetto *x-leges* si concluderà improrogabilmente il 31 dicembre 2024, data alla quale, in assenza di accordi con gli altri attori istituzionali interessati, il progetto stesso dovrà considerarsi concluso.

